

中华全国总工会办公厅文件

总工办发〔2018〕28号

中华全国总工会办公厅关于深入推进 工人文化宫、工人疗休养院清理整改工作的意见

(2018年10月19日)

为进一步突出工会资产公益性服务性，推动各级工会按照全总要求完成工人文化宫、工人疗休养院清理整改工作任务，进一步加强和规范工人文化宫、工人疗休养院管理，推动其回归公益、做优做强主业，现提出以下意见。

一、推动纳入公共服务体系，融入经济社会发展大局。

工人文化宫、工人疗休养院是工会所属公益性事业单位，清理整改是保障工人文化宫、工人疗休养院发挥阵地作用的重要手段。各级工会要加强政策协调，推动落实《公共文化服

务保障法》《关于提高技术工人待遇的意见》的规定，积极争取同级政府把工人文化宫、工人疗休养院纳入当地公共文化和公共卫生服务体系，落实政府对工人文化宫、工人疗休养院等工会公益类事业单位的保障政策，并积极争取工人文化宫与政府系统文化馆（站）同等待遇。各级工会要积极推动建立并充分利用公共文化服务体系建设协调机制，加强与当地宣传、文化、教育、体育、新闻出版等主管部门的沟通，积极争取对工人文化宫的政策支持，实现阵地共建、人才共育、资源共享。

二、严格落实工作责任制，形成清理整改工作合力。各主管工会按照“谁主管、谁负责”的原则，履行管好办好工人文化宫、工人疗休养院的主体责任，抓好清理整改任务的落实。各省级工会要加大政策协调和资金保障力度，加强督促、检查和指导，确保本辖区本系统按要求完成清理整改工作任务。全总重点抓好省级工会的清理整改工作。各级工会资产、宣教、保障、财务等相关部门要按照各自职责分工，落实好清理整改工作任务，形成工作合力。

三、依法依规，积极稳妥推进清理整改工作。各级工会要加大政策宣传力度，以《工会法》《中国工会章程》为依据，阐释工会资产的特殊性质和作用，争取各方面对清理整改工作的理解和支持。要按照《物权法》《合同法》《公共文化服务保障法》等法律规定，合理利用法律手段，依法依规

推进清理整改。

四、加强统筹规划，按照结构布局有序推进清理整改工作。各省级工会要研究制定本辖区本系统工人文化宫、工人疗休养院等工会资产阵地的功能布局，指导所属各级工会分类推进整改。各主管工会要立足盘活存量资产，在清理整改工作中同步抓好工人文化宫、工人疗休养院的功能定位和功能修复工作，尽快恢复其公益服务功能，真正把阵地用起来。

五、突出主责主业，充分发挥阵地作用。清理整改工作已经完成的，要把工人文化宫、工人疗休养院的规范稳定发展作为本级工会的重要工作来抓。各级工会要把工人文化宫的工作纳入工会宣教工作部署，组织开展的政治宣传、职工教育、文化、体育、展览展示等活动，要优先交由工人文化宫承办，使之成为宣传党的理论路线方针政策、全面提高职工队伍整体素质、丰富职工精神文化生活的重要阵地。各级工会组织开展的劳模、先进职工和一线职工的健康体检、疗休养活动，要优先交由工人疗休养院承办。通过承接工会工作任务，引导工人文化宫、工人疗休养院逐步做优做强主业，延伸工会服务职工手臂。

六、强化资金支持，确保完成清理整改工作任务。各省级工会可向全总申请项目补助，专项用于本辖区本系统清理整改工作，全总将结合实际予以适当安排。对于清理整改成效突出的，全总将在资金补助安排上予以适当倾斜。各级工

会清理整改工作所需专项经费可以纳入本级工会年度预算。未纳入 2018 年预算的，经履行必要程序，可将工会经费结余资金用于清理整改工作支出。各级工会财务部门和资产监督管理部门应加强沟通协调，确保清理整改工作资金使用发挥应有作用。

七、建立稳定的经费保障机制，切实履行公益职能。各级工会要结合实际把工人文化宫的人员经费、日常运营费用、公益活动费用列入本级工会年度预算，保障其充分履行公益服务职能。探索建立工会购买工人文化宫、工人疗休养院等直属事业单位公益服务的机制，支持工人文化宫、工人疗休养院积极承接政府购买服务。

八、健全工作制度，加强和规范管理。各主管工会要加强工人文化宫、工人疗休养院的制度建设，实现资产配置、使用、收益、处置等各环节的全面规范管理，堵塞漏洞黑洞。要建立健全对工人文化宫、工人疗休养院的考核机制，把党建工作、“三重一大”决策情况、公益性服务、制度建设、安全管理纳入考核指标，并把考核结果与领导班子职务任免、绩效工资等挂钩。建立上级工会对下级工会工人文化宫、工人疗休养院工作进行指导和监督检查的机制。

九、加强干部队伍建设，切实提高干部队伍的能力和水平。各主管工会要选好配强工人文化宫、工人疗休养院的领导班子特别是一把手，始终突出政治标准，真正把善管理、

勇改革、敢担责、专业素养强的人才选拔到工人文化宫、工人疗休养院领导岗位上来。要逐步提高工人文化宫、工人疗休养院专业人才比例，完善人才培养、吸引和使用机制，确保人才引得进、留得住、流得动、用得好。要把工人文化宫、工人疗休养院的干部队伍培训纳入工会干部培训计划，全面提升干部队伍整体素质。要按照中央关于事业单位分类改革的部署要求，积极稳妥推进工人文化宫、工人疗休养院的人事、用工、分配等制度改革，充分调动干部职工的积极性和创造性，增强发展活力。

十、强化政治引领，加强党的建设。加强党对工人文化宫、工人疗休养院的领导，始终把握正确的工作导向和发展方向。健全工人文化宫、工人疗休养院等基层党组织，选好书记，规范党员发展，加强党员管理，确保管党治党责任落实到位。严格执行工人文化宫、工人疗休养院等基层党组织换届制度，完善党支部议事规则，抓好“三会一课”、民主生活会和组织生活会、民主评议党员等制度的落实，建立健全有效的组织生活制度。建立工人文化宫、工人疗休养院的党组织研究讨论重大问题的机制，把党的领导融入经营管理各环节，充分发挥党组织政治核心作用，确保工人文化宫、工人疗休养院始终坚持公益性服务性。

(此件发至各省、自治区、直辖市总工会，中华全国铁路总工会，中国民航工会委员会，中国金融工会全国委员会)